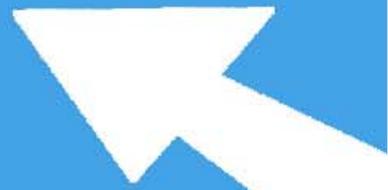


低碳政策动态

Carbon Policy Monthly

2013年9月
总第2期



- 深圳碳价突破90元
- 湖北省就碳交易管理办法公开征求意见
- 国家认监委公布第一批低碳产品
- 欧盟拟削减第三阶段免费配额，刺激欧洲碳价上涨
- 加州举行本年度第四次配额拍卖
- 日本出台新的本土自愿抵消机制
- 欧盟就航空碳交易做出让步
- 澳大利亚保守党赢得大选 碳税前景不明

1 碳交易试点追踪

深圳碳价突破90元

根据深圳排放权交易所公布的数据,自8月份开始,深圳碳市场开始了实质性的交易,交易均价从8月5日的37.57元/吨一路上涨,到8月29日已上涨至53.6元/吨。进入9月份,成交均价更是从9月2日的62.63元/吨上涨到9月10日的92.95元/吨。交易量方面,除8月5日的7000吨和9月2日的4000吨外,其他交易日的成交量均在1000吨到2500吨之间,每天交易次数为1-3笔。深圳排放权交易所并未公布交易双方身份等其他细节。

湖北省就碳交易管理办法公开征求意见

8月16日,湖北省政府法制办公布《湖北省碳排放权交易管理暂行办法》(征求意见稿),就相关内容公开征求社会各界的意见,为期一个月(从8月17日到9月17日)。该《办法》对配额管理制度、CCER灵活机制、碳排放监测、报告与考核、补充机制以及惩罚机制等做出了明确的规定。

此外,湖北碳交易所的前期筹备工作也已基本到位,并将于近日揭牌。交易所注册资金为1亿元人民币。

《湖北省碳排放权交易管理暂行办法》(征求意见稿)原文链接为:

<http://www.hbzffz.gov.cn:8080/lisms/action/loginAction.do?loginCookie=loginCookie>

2 国际碳市场动向

欧盟拟削减第三阶段免费配额,刺激欧洲碳价上涨

欧盟委员会于9月5号决定削减ETS第三阶段(2013-2020)12%的免费配额量,该削减计划将从2013年削减5.73%开始,削减额逐年递增,到2020年减少17.56%。该消息推动EUA价格上涨,根据欧洲能源交易所披露的交易数据,EUA现货价格由9月3号的4.38欧元上涨到9月5日的4.75欧元。

欧盟官方消息链接为:

http://ec.europa.eu/clima/news/articles/news_2013090502_en.htm

欧洲碳配额推迟拍卖方案或推迟至2014年

欧盟议会在7月3号通过了“碳配额推迟拍卖方案”,在程序上,配额推迟拍卖方案将会提交欧盟理事会,经欧盟各成员国部长特定多数投票方式表决通过后方能生效。由于德国面临大选,其国内对此方案仍未形成明确立场,因此,在9月23号德国大选后,欧盟各成员国才会讨论是否支持碳配额推迟拍卖的计划。此外,捷克在其10月25号到26号的大选前也不会明确对该计划的态度。因此,该救市计划有可能到2013年底才能提交欧盟理事会进行表决。

2 国际碳市场动向

ACR签发首笔加州抵消信用

8月5日美国碳登记簿 (American Carbon Registry, ACR) 签发了首笔加州抵消项目类型的碳信用。该笔碳信用来自臭氧消耗物质 (Ozone Depleting Substances, ODS) 项目, 签发量超过30万吨。加州空气资源局 (ARB) 共批准了两个登记簿作为其抵消项目登记簿, 除ACR之外, 另一个为气候行动储备 (Climate Action Reserve, CAR)。这两个登记簿签发的加州抵消项目类型的碳信用, 还需由项目业主向ARB发起申请, 经批准后才能转换为可在加州碳交易体系流通的ARB抵消信用 (ARB offset credits)。

加州举行本年度第四次配额拍卖

8月16日, 加州空气资源局举行了第4次碳配额拍卖。2013年份配额的拍卖结算价格仅为12.22美元/吨, 创今年新低, 比上一次5月份的拍卖结算价 (14美元) 低了13%。配额价格的下跌或许是由于加州可能对碳交易体系进行改革, 排放企业将获得更多的免费配额, 导致市场需求减少所造成的。与此同时, 8月16日供应的956万吨2016年份配额全部卖出, 均价为11.1美元, 比以往拍卖的平均清算价高出39%, 说明市场对加州碳交易未来的信心在增强。

加州拟进行碳交易体系改革

加州空气资源局 (CARB) 将在9月份推出碳交易法规修订草案, 对配额分配、抵消机制、价格调控等方面进行改革。第一, 有碳泄漏风险的工业行业和2015年被纳入的天然气供应商在第二阶段可能获得比原计划更多的免费配额, 同时将增加多个基于产品的免费分配基准线。第二, 提出增加两种新的抵消项目类型, 即煤矿瓦斯捕获项目和水稻种植项目, 其中前者可能率先推出。第三, 提出进一步的价格调控措施, 以保证配额价格不会高于储备配额的最高价格。

日本出台新的本土自愿抵消机制

2013年8月日本政府正式实行新的本土自愿碳抵消机制 (J-Credit), 日本本土项目业主可申请加入该机制。能源消耗、制造和农业项目可通过减排行动获取抵消信用, 此外林业碳汇也被纳入这一机制。企业可通过购买这些抵消信用满足自愿减排需求。此前, 日本曾有过两个本土自愿抵消机制 (国内CDM与J-VER), 但均已于今年3月终止, 新的本土抵消机制是在前两个旧机制的基础上发展而来的, 主管部门为日本经济贸易产业省, 环境省以及农林水产省。

3 国内政策动态

国务院印发《关于加快发展节能环保产业的意见》

8月11日国务院正式印发《关于加快发展节能环保产业的意见》，提出节能环保产业产值年均增速在15%以上，到2015年，总产值达到4.5万亿元，成为国民经济新的支柱产业。主要的产业发展目标包括：产业技术水平显著提升、国产设备和产品基本满足市场需求、辐射带动作用得到充分发挥。意见中提出要围绕重点领域，促进节能环保产业发展水平全面提升；发挥政府带动作用，引领社会资金投入节能环保工程建设；推广节能环保产品，扩大市场消费需求；加强技术创新，提高节能环保产业市场竞争力；强化约束激励，营造有利的市场和政策环境。

文件链接为：

http://www.gov.cn/zwjk/2013-08/11/content_2464241.htm

中央财政交通运输节能资金设立 收效显著

自2011年财政部联合交通运输部设立交通运输节能减排专项资金以来，中央财政通过对413个项目的“以奖代补”，补助资金总额达到7.5亿元，大大推动了交通运输行业的节能减排，拉动了200亿元的交通运输节能减排投资，形成了年节能量为15.8万吨标准煤，替代燃料26.2万吨标准油，减少二氧化碳排放69.9万吨的规模。

为更好地发挥专项资金效益，财政部还会同交通部研究提出了节能减排专项资金区域性项目和主题性项目管理模式，开展了节能减排项目的第三方审核试点工作。目前区域性与主题性试点、第三方审核试点工作已经全面铺开。

《海南省低碳试点工作实施方案》获得批复

海南省发改委启动编制的《海南省低碳试点工作实施方案》（以下简称《方案》）日前获得国家发展改革委批复。据介绍，国家发展改革委对落实《方案》提出明确要求，包括加强组织领导、编制与低碳试点相适应的低碳发展规划、推动体制机制创新、强化温室气体排放目标责任考核和严格按照项目审批管理规定组织实施好《方案》中各类建设项目。

2012年11月底，海南省被国家发展改革委确定为国家第二批低碳试点，为29个低碳试点中唯一的省份。下一步，海南省将制定符合海南省实际、具有海南特色的低碳发展规划，启动一系列重点研究和省内试点城市、园区、旅游景区，低碳试点规范、考核、评价体系建设等，并争取在低碳产业体系特别是低碳旅游产业推进方面争取有所突破。

国家发改委印发《分布式发电管理暂行办法》

8月13日国家发改委印发《分布式发电管理暂行办法》（下称《办法》）。根据通知，《办法》适用于满足一定条件的小水电站、新能源发电、煤层气发电、天然气热电冷联供，以及除煤炭直接燃烧以外的各种废弃物发电，多种能源互补发电，余热余压余气发电、煤矿瓦斯发电等资源综合利用发电等。《办法》进一步明确了国家全方位扶持分布式能源的态度，通过给予适当财政补贴、放开审批权限等方式，以促进该行业的快速发展。

国家有关部门后续还将制定全国分布式发电产业政策，发布技术标准和工程规范等保证政策的具体落实。

文件链接为：

http://www.gov.cn/zwjk/2013-08/14/content_2466462.htm

国家认监委公布第一批低碳产品

国家认监委根据《低碳产品认证管理暂行办法》（发改气候〔2013〕279号），经国家发展改革委、国家认监委共同确定，将通用硅酸盐水泥、平板玻璃、铝合金建筑型材、中小型三相异步电动机4种产品列入《低碳产品认证目录（第一批）》。

文件链接为：

<http://www.cnca.gov.cn/cnca/zwxx/ggxx/745102.shtm>

武汉2020年控制碳排放达上限

8月19日武汉市发改委确认《低碳城市试点工作实施方案》获国家发展改革委批准。按照方案，武汉确定了二氧化碳排放上限目标，即到2020年碳排放总量达到顶峰，控制目标为1.6亿吨，单位GDP二氧化碳排放量比2005年下降56%左右，能源消费总量控制在7700万吨标煤。

根据方案，实现上述目标首要是通过生产工艺升级、节能减排、循环经济等手段，调整江城能源消费状况，形成以低碳发展为特征的现代产业体系。其次，建成联系城市内外的生态廊道和城市风道。同时，推广低碳生活方式和消费模式，创新低碳发展体制机制，最终形成以创新驱动为主体的可持续发展模式。

4 国际政策动态

欧盟就航空碳交易做出让步

近日，欧盟气候行动委员康妮·赫泽高确认，欧盟排放交易体系将只覆盖在欧洲领空内飞行的航空器，这与原先确定的所有进出欧盟领空的航空器相比，已排除了欧盟领空之外的国际航班。对国际航班的减排问题，将交由国际民航组织（ICAO）进行讨论决定，目前ICAO尚未就此达成国际协议。欧盟这一举动是对中国、美国、印度和俄罗斯等国的妥协，目的是换取在ICAO框架内建立一套减少航空碳排放的全球市场机制。

奥巴马政府推出第一项减排政策

8月29日，美国能源部将两项能源效率草案提交公众讨论，两项草案分别针对商业制冷设备（commercial refrigeration equipment）和步入式冷冻库（walk-in coolers and freezers）。这是奥巴马政府公布气候行动计划后的第一个实质行动，在此之前，这两项法规在政府管理预算局（OMB）已经分别被搁置了一年半和接近两年时间。据称，这两项政策将使美国在未来30年减少3.5亿吨二氧化碳排放。

英国完成第一个“绿色协议”小额贷款项目

“绿色协议”小额贷款项目是英国政府节能政策中的重要内容，具体指家庭和政府签订绿色协议，获得一定数额的贷款后采取相应行动减少能源使用以实现减排，家庭通过减少电费支出获得回报。据英国政府公布的数据，至2013年7月底，已有133户家庭和政府签订绿色协议，在拿到贷款后实施绿色计划。英国政府此举将有助于鼓励那些分散的家庭用户实现节能减排。该计划最长的还款期限为25年，利息根据不同的项目提供商与还款期限而有所区别。

欧盟增加气候变化项目研究预算

欧盟委员会今年7月宣布，在新一轮多年期财政预算中，计划在2014年到2020年期间拿出34.5亿欧元财政资金支持欧盟新一期环境与气候变化计划（简称“LIFE”），25.9亿欧元将用于环境保护项目，8.6亿欧元将用于支持气候变化项目，包括气候变化减缓、气候变化适应、气候变化管理与信息交流等。

新一轮的“LIFE”计划的一个重要变化是大力鼓励私有企业参与。“LIFE”资金将与银行合作，以贷款和担保金的形式对项目进行资助。欧盟气候行动委员赫泽高认为，“LIFE”计划获得更多资金投入将会明显提高环境质量，为欧盟应对气候变化做出贡献，有助于欧盟向富有竞争力的低碳型经济转型。

澳大利亚保守党赢得大选 碳税前景不明

在9月7日结束的澳大利亚联邦大选中，现任总理陆克文所属的工党遭遇惨败，联盟党以压倒的优势赢得大选，成为澳洲下一届执政党，联盟党领袖阿博特将成为澳洲第28届总理。阿博特已于9月8日要求有关部门开始起草废除碳税的方案，并表示将会在10月底或11月初推动联邦议会重新召开会议，讨论新政府关于废除碳税的议案，但工党议员们表示不会接受此动议。若议会拒绝新政府提出的废除碳税的议案，阿博特有可能会解散议会，重新举行大选。

法国拟开征绿税

2013年8月法国能源部长Philippe Martin表示法国将开征绿税，但并未给出绿税建议方案的具体方式与细节。此项绿税建议是四年前上一任萨科齐政府碳税方案被驳回后的再次尝试，尽管还未公布具体内容，此项绿税已遭到法国社会的强烈反对。Philippe Martin表示此项绿税将以取代原有税种的方式出现，鼓励企业节能减排，但不会实际上增加企业的纳税额度。

4 国际政策动态

日本称11月前出台温室气体减排新目标

8月27日，日本环境大臣石原伸晃在内阁会议后的记者会上，就有关经济产业省要求暂缓制定新的温室气体减排目标一事，表示“必须出台现实且有雄心的削减目标”，强调将按照原计划在11月的联合国气候变化华沙会议前制定出目标。

日本首相安倍晋三早在1月曾就民主党执政时提出“2020年比1990年减排25%”的国际减排承诺做出指示，要求联合国气候变化框架公约第19次缔约国会议（COP19）开幕前修改。但日本经济产业省表示，核电将来占总发电量的比例尚未确定，因此无法制定新目标。

沙特将建世界最大二氧化碳液化厂

沙特基础工业公司（萨比克）旗下的朱拜勒联合石化公司近日与德国林德集团签约，决定明年开始建造世界最大的二氧化碳净化与液化工厂。该工厂是沙特首个碳捕获与利用项目，建成后预计每年可减少50万吨二氧化碳排放。

据悉，该工厂的二氧化碳原料将主要来自萨比克的乙二醇生产厂。工厂设计净化能力为1500吨/天，净化之后产生的气态二氧化碳将通过管道输送至相关工厂用于生产甲烷和尿素。该工厂还能每天生产200吨食品级液态二氧化碳，供食品和饮料加工企业使用。

北京中创碳投科技有限公司
SinoCarbon Innovation & Investment Co., Ltd.

编委会:

钱国强 金琳 李鹏 廖婧 刘璇 杨强 余思杨
白璐雯 林宇威 胡晓明 陈志斌 翟云鹏

市场策划: 刘婷婷

电话: 010-84186872

传真: 010-84186141

邮箱: info@sino-carbon.cn

地址: 北京市东城区青龙胡同1号歌华大厦A1216

邮编: 100007

微信公共账号: 中创碳投碳讯

免责声明

本报告所载信息来源于北京中创碳投科技有限公司(中创碳投)认为可信的公开资料,中创碳投对报告所载信息的准确性和完整性不作任何保证。报告所提供的分析、结论仅供参考。

北京中创碳投科技有限公司版权所有©2013 All rights reserved